

# 歐盟氣候治理中的責任分享問題：利益與規範的整合性分析

王啟明\* 李政憲\*\*

## 摘要

國際公共事務治理中的責任分享 (burden-sharing)，主要涉及「動機」與「模式」二個問題：前者旨在探討一國何以決定分享特定責任，所以主要從成本—效益的角度進行國家利益的分析；後者則是國家之間如何對特定責任進行分配的問題，故而涉及公平與正義的規範性討論。歐盟長期倡議全球氣候治理，無論在政策立場或具體作法上，均扮演著主要推動者的角色。值得注意的是，歐盟作為單一政治實體而參與國際氣候治理，除由輪值主席國代表歐盟參與國際談判，亦做為單獨一方與成員國就簽訂條約事宜進行協商。因此，關於歐盟在全球氣候變遷下應擔負哪些責任，以及如何在成員國之間分配責任等「責任分享」問題，共同形構了當前歐盟發展氣候治理策略的基礎，亦是本文所要探討的核心。基於此，本文首先由理論辯證出發，分別從「利益」與「規範」的角度重思責任分享概念，並提出概念應用時的操作化定義；其次回顧歐盟氣候治理策略脈絡及其具體作法；最後則是從「利益」與「規範」進行整合性分析，進一步闡述歐盟氣候治理所面臨的責任分享問題，及其長期實踐下所發展出的因應作法。研究發現，責任分享不單是國家間成本與效益的討價還價，更涉及公平與正義等規範性價值的傳遞。隨著氣候變遷與極端氣候事件頻率和強度的提高，危機感將加速責任分享觀念的擴散，而歐盟在責任分配上的實踐經驗，誠可做為國際社會仿效學習之典範。

關鍵字：歐盟、氣候變遷、氣候治理、責任分享、觀念傳遞

---

\* 東海大學政治系副教授。

\*\* 逢甲大學通識教育中心兼任助理教授。