

美國軌道計畫之回顧與探討

鍾志成* 林杜寰** 林國顯*** 劉昭榮****

摘 要

2008 年全球金融海嘯重創美國的經濟，歐巴馬政府上任後，立即推動經濟復甦方案，藉以刺激美國疲弱的經濟，其中一項計畫即是推動高速客運鐵路計畫，引起全球的矚目。由於過去美國是以公路及航空投資為主的國家，因此國內相關研究對於美國公共建設計畫的探討也多以公路相關計畫為主，對於軌道計畫的回顧並不多，難以一窺究竟。有鑑於此，本文乃以美國的軌道計畫為對象進行探討，藉以回答下列問題：美國的運輸法案與軌道建設計畫之間的關係為何？近年來美國有哪些軌道相關的研究計畫？美國高速客運鐵路計畫的遴選機制為何？透過這篇文章的評析，可以比較清楚勾勒出美國的軌道發展計畫及計畫遴選制度，以作為目前政府建立軌道先期作業計畫遴選機制的參考。

關鍵字：運輸法案、軌道計畫、計畫遴選、高速鐵路

一、前 言

城際客運鐵路曾經是美國最重要且最優勢的運具，但在第二次世界大戰到達運量的高峰之後即開始下滑。1950 年代末期起，美國大量興建州際公路及航空系統，鐵路所佔投資比例甚微，甚至不到 3%。導致美國城際鐵路的運量一蹶不振（FRA, 2009d）。

經過 60 年超過 1.8 兆美元的投資，美國建造了全世界最先進的公路及航空系統，但仍然持續面臨交通擁塞及環境的問題。尤其近幾年來石化能源價格飆漲、環境汙染以及全球暖化議題不斷延燒，因此美國開始新的思維，希望藉由發展鐵路系統以因應目前經濟、環境、能源的挑戰。

2008 年發生全球金融海嘯，重創美國的經濟，歐巴馬政府上任之後，首要之務即是解決美國日益疲弱的經濟。2009 年，歐巴馬提出了「美國復甦及再投資法案（American Recovery and Reinvestment Act, ARRA）」，希望藉由這個法案創造就業、提振投資及民間消費，以挽救美國的經濟。這個法案其中一項計畫是投資 80 億美金，推動「高速客運鐵路計畫（High-Speed Intercity Passenger Rail, HSIPR）」。由於美國從未如此大規模的投入軌道建設，因此引起世人的關注。

過去國內的交通建設亦以公路系統為主，但自民國 93 年起，軌道建設（含傳統鐵路以及捷運系統）的投資開始超越公路建設，成為交通施政的主軸。近幾年來國內軌道計畫不斷推出，導

* 中興工程顧問社土木水利工程研究中心交通組組長

** 中興工程顧問社土木水利工程研究中心研究員

*** 交通部運輸研究所運輸計畫組組長

**** 交通部運輸研究所運輸計畫組研究員